

PLE MARÇ 2014

6.6 Proposició del Grup Municipal de la CUP, a proposta de l'Agrupació local d'ICV Manresa, per tal d'impulsar una política de tarifació social en els serveis i equipaments públics municipals i en els impostos municipals per a persones amb ingressos baixos.

El secretari presenta la proposició del Grup Municipal de la CUP, de 16 de març de 2014, que es transcriu a continuació:

“EXPOSICIÓ DE MOTIUS:

ATÈS que la crisi econòmica està colpejant amb força la societat catalana, amb atur, precarietat i exclusió social.

ATÈS que l'Ajuntament, com a administració més propera a la ciutadania, rep amb major intensitat les conseqüències socials d'una crisi que està afectant amb força la ciutadania de la seva ciutat.

ATÈS que aquesta crisi coincideix en el temps amb un període de profundes transformacions de la nostra ciutat que s'ha accelerat els darrers anys.

ATÈS que els ingressos municipals provinents d'administracions supramunicipals, com ara i entre altres els que cofinancen les escoles bressol, s'han reduït i es reduiran de forma significativa.

ATÈS que el salari mitjà del nostre país amb prou feines arriba als 1000€/mes, per la qual cosa prenen rellevància conceptes com el criteri “renda personal” o altres anàlegs a l'hora de determinar preus públics o ajuts vinculats a serveis no obligatoris d'atenció a les persones però de gran importància per a la ciutadania.

ATÈS que la igualtat d'oportunitats en l'accés a qualsevol equipament, servei o activitat municipal és imprescindible, per garantir-ne la seva funció social i que cap ciutadà/na en pugui quedar exclòs/a per motius econòmics.

ATÈS que l'adopció d'una política de taxes o preus públics dels serveis públics municipals segons la capacitat econòmica dels usuaris/es esdevé una política fonamental per a l'equitat i la inclusió social i que permet superar les barreres d'accés que tenen alguns ciutadans/es a determinats serveis i activitats municipals.

ATÈS que la tarifació social planteja l'establiment de diversos preus d'un mateix servei segons el nivell de renda dels usuaris/es (i d'altres circumstàncies personals i/o familiars), establint franges d'usuaris/es i un determinat preu per a cada franja que cobreix un percentatge variable del preu de cost de provisió del servei.

ATÈS que es fa palès la necessitat d'incrementar i enfortir la transparència dels sistemes de preus públics municipals, millorant la informació sobre la suficiència econòmica dels usuaris/es i la capacitat redistributiva de les polítiques municipals.

ATÈS que hi ha moltes persones de la ciutat que tenen dificultats per fer front als impostos municipals, com ara l'IBI.

ATÈS que les bonificacions protestatives recollides al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals sobre els impostos municipals són limitades, i al nostre entendre, insuficients com a mecanisme redistributiu.

ATÈS que és possible establir sistemes per aprofundir en la progressivitat fiscal dels impostos municipals, com per exemple mitjançant ordenances de subvencions, com ja s'han aplicat en altres ajuntaments, on es tenen en compte variables com la renda de la persona.

ATÈS que cal trobar noves fórmules imaginatives tan per implantar els impostos a la gent més desfavorida, com de condonació a la gent que no els pot pagar

Per tot això, l'Ajuntament de MANRESA pren els següents

ACORDS

PRIMER: Impulsar un sistema de tarifació social sobre els preus públics municipals dels serveis, equipaments i activitats que presta aquest ajuntament, i que s'ajusti per a cada persona a la seva renda individual o familiar, constituint un criteri polític central des de la perspectiva de la redistribució de la riquesa, tenint en compte criteris de renda i de situació personal i familiar.

SEGON: L'elaboració d'una convocatòria de subvencions que tingui com objectiu introduir elements de progressivitat fiscal als impostos municipals, inclòs l'IBI, on es tinguin en compte criteris de renda i de situació personal i familiar.

TERCER: Crear una comissió de tarifació social, amb representants dels diferents grups municipals, tècnics municipals, i entitats socials de la ciutat, per tal de desenvolupar una proposta de tarifació social sobre els preus públics dels serveis, equipaments, activitats municipals i impostos municipals, per implementar-se durant el proper any fiscal.”

L'alcalde [dóna la paraula al senyor Lluís Cano Herrera, en representació del Sindicat CCOO Catalunya Central, perquè defensi la proposició 6.6.](#)

El senyor Lluís Cano, en representació de Comissions Obreres - Catalunya Central (CCOO), agraeix al GMCUP la seva avinença a presentar aquesta proposició i al sindicat de CCOO la possibilitat de poder intervenir en el Ple.

Diu que basarà la defensa de la moció en tres apartats, un en el sentit que aquesta moció és necessària perquè estem en una societat cada cop més desigual, un segon punt perquè és una moció justa socialment i justa en el seu procediment, que s'ha seguit fins a poder-la portar en aquest ple; i un tercer punt perquè es viable i perquè en altres ciutats similars a Manresa ho estan duent a terme.

Pel que fa al primer apartat, la seva necessitat, diu que la Diputació de Barcelona feia públiques unes dades de finals de febrer, segons les quals el 46,70% de manresans i manresanes que estaven a l'atur s'havien quedat sense cobrar cap tipus de prestació. Es pot dir que aquesta dada es podria manipular però ha consultat una altra entitat completament capitalista, contrària als seus ideals, i l'OCDE diu que Espanya és l'estat on ha crescut més la desigualtat dins la seva pròpia organització, i que les persones més pobres han perdut 1/3 de la seva capacitat d'ingressos mensuals. En canvi, a l'altre extrem 47.000 persones s'han convertit en milionàries, la qual cosa suposa més desigualtat en la societat.

Diu que aquestes són dades objectives i d'aquí la necessitat d'aquesta moció.

Pel que fa al segon apartat, perquè és justa en el procediment, perquè s'ha intentat que no sigui una moció d'Iniciativa per Catalunya-Verds, sinó que sigui una moció que s'ha treballat al costat de les entitats que treballen tot el que és l'entorn social, com CCOO, Càritas, Creu Roja, el Col·legi de Treball Social de Catalunya, Esquerra Unida, però falten entitats perquè no totes tenen el mateix criteri sobre serveis socials.

Manifesta que no creuen ni en paternalismes ni en individualismes, sinó en un treball d'empoderament de la societat civil i en un treball cooperatiu que aporti a que les persones se'n surtin per elles mateixes. No creu que no hi hagi ningú que no vulgui pagar els seus impostos. Creu que hi ha gent que no pot pagar els seus impostos.

Pel que fa a la viabilitat de la moció, creu que és viable perquè els acords que diu la moció són molt genèrics, però no només per això sinó perquè són reals en ciutats que, a més, governen diferents colors polítics, com són Terrassa, Cerdanyola, Santa Perpètua, i ciutats governades per Convergència i Unió com Mataró i Vic, les quals les apliquen de manera diferent però hi és.

El senyor Cano manifesta que no ve a defensar cap color polític i que va oferir a totes les entitats que han treballat al seu costat la possibilitat de defensar la moció, però que van declinar la petició per no tenir malestar amb ningú, cosa que troba lògica i respectable.

Fa referència a una reflexió que s'ha fet a començament del ple sobre els 5,5 M€ de morositat i diu que les ciutats que estan aplicant la tarifació social han aconseguit disminuir el seu dèficit perquè persones que no se'n podien fer càrrec, han pogut fer-se càrrec d'aquesta despesa.

Acaba la seva intervenció demanant l'aprovació d'aquesta moció perquè és necessària, perquè és justa i perquè és viable.

L'alcalde dona la paraula al representant del GMCUP perquè defensi la moció que han presentat.

El senyor Jordi Masdeu, portaveu del Grup Municipal de la CUP, explica que han entrat aquesta moció presentada per Iniciativa per Catalunya-Verds perquè, com ja han manifestat altres vegades en aquest saló de plens, totes les entitats de la ciutat haurien de poder presentar mocions. Tot i que el Reglament Orgànic Municipal no ho permet, en altres municipis sí que és possible i es van comprometre a donar la paraula a qualsevol entitat que vulgui presentar mocions davant del Ple.

Diu que quan Iniciativa per Catalunya-Verds va demanar si podien entrar la moció no van tenir cap problema. Tot i que és una moció que ha fet Iniciativa i que el GMCUP segurament l'hauria fet diferent, creu que va en la direcció correcta i que la votaran favorablement.

La tarifació social és necessària i imprescindible perquè hi ha molta gent a la ciutat amb dificultats i perquè cal que les administracions públiques facin un repartiment més equitatiu i que, tan aviat com sigui possible, s'hauria d'implementar a Manresa.

Demana el vot favorable de la resta de grups municipals.

El senyor Xavier Javaloyes, president del Grup Municipal del PP, diu que les dades aportades són dades d'institucions, que són reals i que formen part de la realitat, però que el que cal fer és intentar minimitzar aquests processos en què molts ciutadans es veuen immersos sense voler perquè la precarietat, la crisi, fa que no es puguin atendre les obligacions fiscals; i perquè els conciutadans puguin estar tranquils amb la seva fiscalitat municipal, d'impostos municipals i tenir accés als drets inherents als serveis que presta el món municipal.

El GMPP considera que les actuals ordenances ja disposen d'una sèrie de mecanismes que permeten aquests objectius que persegueix la moció, els quals comparteix.

Diu que en el cas que aquests mecanismes no hi siguin es busca la manera de posar-se d'acord entre administració i administrat perquè aquest pugui fer front a les seves obligacions fiscals.

Diu que desconeix què fan altres ciutats, però el que no pot compartir és que l'IBI sigui un tema redistributiu, ja que forma part del patrimoni que cadascú té, i el patrimoni no és redistributiu. En el cas de problemes puntuals l'administració ha de fer costat perquè pugui fer front al seu pagament i tothom té l'obligació de fer front als impostos sobre el seu patrimoni.

El GMPP comprèn el que s'exposa en la moció, entén que les ordenances fiscals de l'Ajuntament de Manresa puguin tenir buits que en determinats moments no es puguin donar una resposta adequada, però que hi ha els mecanismes suficients per poder fer-hi front i que l'administració pot arribar a solucions amb la ciutadania, com s'està fent, però no comparteixen que l'IBI sigui un element redistributiu.

Per aquestes raons el GMPP s'abstindrà en la votació.

La senyora Mireia Estefanell, del Grup Municipal d'ERC, diu que la preocupació per la dramàtica situació econòmica que es viu és compartida i agraeix la voluntat de suggerir possibles fórmules per pal·liar els efectes de la crisi sobre els ciutadans més vulnerables.

El GMERC no comparteix la fórmula proposada ja que en el mateix sac es posen els preus públics, que comporten les escoles-bressol, l'escola de música, però també d'entrades al carrer del Balç o de publicacions editades per l'Ajuntament, de transport públic, d'activitats físiques, etc. Es parla de taxes com la recollida d'escombraries, l'obertura de negoci, els gualls, d'impostos com l'IBI, de vehicles, etc. és a dir, que es vol aplicar una mateixa fórmula a conceptes diferents.

Considera que sí que és cert que cal aplicar fórmules imaginatives i mesures concretes per a cada necessitat concreta i, tant a proposta de l'equip de govern com de l'oposició, ja s'estan aplicant mesures al respecte, potser insuficients, però l'esforç s'està fent.

Pel que fa a la creació d'una comissió, el GMERC creu que des del Pacte de Ciutat per a la promoció econòmica i la cohesió social que, a proposta del seu grup, es va aprovar i s'està tirant endavant, ja hi són representats tant els grups municipals com els agents socials i que compta amb el suport dels tècnics municipals i és oberta a rebre l'adhesió i l'aportació de totes aquelles entitats que vulguin sumar-s'hi i és des d'aquest marc que es podria aconseguir un ampli acord per tirar endavant aquestes mesures.

Per tot l'exposat el GMERC no donarà suport a la moció i s'abstindrà, tot i que comparteix el fons, però no la forma amb què es proposa aplicar-ho.

El senyor José Luis Irujo, president del Grup Municipal del PSC, diu que el seu grup està d'acord amb la situació que es planteja en la moció i que és necessari avançar en aquesta línia.

Avui es planteja aquesta moció d'una forma global, però aquesta inquietud ha estat present de forma permanent, com es dedueix del fet que el GMPSC ha anat introduint elements de tenir en compte el nivell de renda i la situació social en l'aplicació d'algunes taxes i alguns preus públics, concretament en el Ple de les ordenances fiscals del 2013, vigents per a enguany, es van introduir dos d'aquests elements, que segurament seran insuficients atesa la dura realitat social, però vol fer esment que no és el primer cop que es parla d'aquesta problemàtica.

Explica que quan se'ls va presentar aquesta moció van proposar la introducció d'elements que creien que farien avançar en el consens necessari per aplicar aquests tipus de mesures d'una forma factible i realista i sobretot aclaridora, ja que és cert que com ha dit la senyora Estefanell, en algun moment quan es llegeixen els acords hi ha una distinció inadequada entre el que es pretén com a concepte, i la seva aplicació en la realitat.

El GMPSC està més en la línia de redefinir aquesta moció, tot i que estan d'acord que els ajuntaments han d'avançar en aquest sentit, les experiències d'altres ajuntaments governats pel PSC afronten aquesta realitat des de la creació de comissions disciplinars, en la mesura de la modificació de tot allò que és possible, i s'estan fent avenços, no tant en l'IBI que és un impost que ve molt reglat i sobre el que no es poden aplicar ni reduccions ni subvencions, tema que ha estat fruit de debats plantejats pel GMCUP, però el GMPSC està en aquesta línia i no donaran suport a la moció, tot i que seguiran fent propostes en la línia del que creuen que és factible defensar.

El GMPSC s'abstindrà en la votació.

El senyor Josep M. Sala, regidor delegat d'Hisenda, del Grup Municipal de CiU, diu que les explicacions que s'han fet al respecte són afirmacions i situacions amb què tots hi estaran d'acord.

La situació de la ciutat de Manresa en molts aspectes no és la que tots desitjarien que fos però com a responsables del govern s'està intentant fer front a totes aquelles necessitats que es fan paleses per tal d'habilitar els recursos i se solucionin de forma particular i puntualment.

Es manifesta d'acord amb el fons però no en la forma i creu que, sense mala fe, però amb un cert desconeixement, es presenta un revolutum de taxes, impostos i preus públics que es posen dins del mateix sarró.

Mentre en qüestions de preus públics i taxes la corporació municipal té capacitat per introduir modificacions i esmenes per intentar ser progressius i analítics, en altres qüestions com són els impostos la capacitat reguladora és tan taxada que, o bé les bonificacions són obligatòries o són potestatives, no protestatives com diu la moció.

Les potestatives són limitades però aquelles que fan referència a l'IBI l'Ajuntament ja fa anys que les aplica. Abans s'aplicaven d'una forma genèrica i des del 2013 s'apliquen en funció de criteris de renda, quan les situacions són difícils, és la manera més justa de poder-les aplicar.

L'Ajuntament de Manresa ja fa anys que ha tingut en compte i ve aplicant bonificacions allà on es poden aplicar.

Explica que els impostos com a tals, malgrat que la intenció sigui bona, en cap cas es poden condonar i l'únic que ho pot fer és qui ha creat l'impost, en aquest cas l'Estat, i ha de venir regulat per llei.

Els ajuntaments no tenen tanta capacitat de maniobra i com ha dit el senyor Irujo, propostes que s'han presentat durant el decurs dels dos darrers anys, temps que porten governant la ciutat, han estat analitzades i majoritàriament s'han aprovat i s'han incorporat en les ordenances fiscals.

Recorda les ajudes en tema de plusvàlues, seguint uns barems que tenen a veure amb la renda i darrerament unes ajudes per IBI, de forma puntual i per a casos excepcionals, que sempre vénen amb informes, com està estipulat, de caràcter social o com a conseqüència de la creació d'alguna comissió interna, on tècnics i polítics analitzen quins casos són susceptibles de rebre-les.

Pel que fa a l'aportació del GMERC sobre el pacte de ciutat, on hi ha representats partits polítics i entitats socials, econòmiques i sindicals de la ciutat de Manresa, creu que crear més entitats, comissions i ens no beneficia ni dona flexibilitat, sinó que cal omplir de contingut i redimensionar el que ja es té i que en els casos puntuals que quedin fora de l'àmbit de les ordenances, una forma de poder-ho introduir o analitzar com a pas previ, podria ser en el si de la comissió del pacte de ciutat.

El GMCiU votarà desfavorablement la moció, tot i que entén el seu contingut, però sempre amb la reflexió que l'equip de govern té molt present quines són les necessitats i que es va adequant a la seva resolució.

L'alcalde dóna la paraula al senyor Lluís Cano per al torn de rèplica.

El senyor Lluís Cano, en representació de Comissions Obreres - Catalunya Central (CCOO), fa una reflexió general dient que ha trobat a faltar la paraula "cohesió social", que és del que tracta la moció, fins i tot en la seva pròpia intervenció, i convida tots els grups municipals a pensar-hi.

En resposta a les intervencions dels diferents grups municipals, s'adreça al GMPP per dir que actualment hi ha persones que estan deixant de fer esport perquè no es poden pagar la revisió mèdica. Li pregunta si no creu que l'IBI ha de ser redistributiu, igual que creu que suposa que l'impost de successions ha de desaparèixer, cosa que no comparteix.

Pel que fa a la intervenció del GMERC tampoc entén i no veu on està el problema, ja que aquesta moció l'han estat treballant amb les entitats socials de la ciutat des del mes de novembre. Insisteix que no és una moció d'Iniciativa ja que només l'ha liderat de manera distributiva al costat de les entitats, les quals no han volgut tenir cap enfrontament amb cap partit polític. Demana que no es personalitzi cap a Iniciativa i no veu cap mena de dificultat ni en barrejar preus públics i taxes, donat que són serveis que ofereix l'Ajuntament, ni amb les maneres com s'ha fet aquest procés.

Amb relació a la intervenció del GMPSC diu que el vot era d'esperar i que estaran amatents a la seva proposta de tarifació social, però lamenta que no puguin votar a favor de la moció que ha presentat, ja que creu que és molt genèrica i molta gent s'hi pot sentir còmoda, però esperava el seu vot favorable.

Pel que fa al GMCiU diu que el senyor Sala parlava de bonificacions i tornant a repassar la moció en el seu punt segon diu: "L'elaboració d'una convocatòria de subvencions", creu que sí és possible subvencionar, no bonificar.

Diu que potser tindrà poc coneixement d'economia però intenta fer les poques coses que fa, ben fetes, i lamenta que el tracti així.

Des d'Iniciativa no volen medalles, però estan contents que després d'un any de presentar la moció de transparència l'Ajuntament hagi millorat en aquest aspecte.

L'únic que demanen és que després de presentar aquesta moció, ja sigui a través del Pacte de ciutat o d'un grup municipal, l'Ajuntament de Manresa apliqui la tarifació social. Si ha de ser amb una moció no aprovada, però si l'Ajuntament s'hi posa, ja estaran contents.

En no haver-hi més intervencions, l'alcalde sotmet la proposició 6.6 a votació, i el Ple la rebutja per 10 vots negatius (10 GMCiU), 12 abstencions (4 GMPSC, 3 GMERC, 3 GMPP i 2 GMPxC), i 2 vots afirmatius (2 GMCUP).